

Copyright © 2014 by Academic Publishing House *Researcher*



Published in the Russian Federation  
Russkaya Starina  
Has been issued since 1870.  
ISSN: 2313-402X  
E-ISSN: 2409-2118  
Vol. 12, No. 4, pp. 188-192, 2014

DOI: 10.13187/issn.2313-402X  
[www.ejournal15.com](http://www.ejournal15.com)



UDC 94 (47)

### **The Azov Sea Littoral during the Administrative/ Territorial Transformations in the 20<sup>th</sup> Century**

Evgeny F. Krinko

Institute of Social and Economic Research of the Southern Scientific Center of the Russian Academy of Sciences, Russian Federation  
Doctor of History  
E-mail: [krinko@ssc-ras.ru](mailto:krinko@ssc-ras.ru)

#### **Abstract**

This article addresses the administrative/territorial transformations in the Azov Sea littoral in the 20<sup>th</sup> century. The author points up their dependence on the resolution of specific objectives faced by state authorities. The article traces the region's geographical evolution. The author points out that the Azov Sea littoral had long been a part of a single state – first the Russian Empire and then the USSR. Currently, the region is divided between Russia and Ukraine.

**Keywords:** Azov Sea littoral; administrative/territorial transformations; Russian-Ukrainian border.

#### **Введение**

Трагические события уходящего года привлекли внимание к Приазовью, территория которого разделена между двумя государствами – Россией и Украиной. Очевидно, что, по крайней мере, в ближайшем будущем отношения между двумя странами будут складываться крайне непросто, что усиливает многочисленные трудности для населения по обе стороны государственной границы. Между тем, несмотря на сегодняшние противоречия, в течение длительного времени в развитии региона проявлялись общие политические, экономические и социокультурные тенденции, во многом обусловленные тем, что Приазовье входило в состав единого государства – сначала Российской империи, а затем СССР.

#### **Материалы и методы**

Административно-территориальные преобразования в Приазовье не раз являлись предметом изучения в обобщающих и специальных работах советских и постсоветских российских и украинских исследователей [1–7]. В то же время на взгляды авторов не раз влияла конъюнктура. В частности, она выражалась в стремлении экстраполировать существовавшие и существующие границы на иные исторические эпохи, использовать опыт прошлого для решения современных авторов политических целей и задач, а то и обоснования предназначения тех или иных государственных образований.

#### **Обсуждение и результаты**

Присоединение Приазовья в конце XVIII в. сопровождалось интенсивными административно-территориальными преобразованиями в данном регионе, призванными

способствовать его скорейшему инкорпорированию в состав Российской империи. На значительной части новых земель была введена общероссийская система управления. К началу XX в. западная часть северного Приазовья входила в состав двух губерний – Екатеринославской и Таврической. Екатеринославская губерния (центр – Екатеринослав, в настоящее время – Днепропетровск) состояла к этому времени из восьми уездов, но выход к Азовскому морю имел только Мариупольский уезд. Значительно уступавшая ей по площади и численности населения Таврическая губерния состояла из восьми уездов и двух градоначальств. Азовское море омывало берега сразу пяти уездов – Бердянского, Мелитопольского, Днепровского, Перекопского, Феодосийского уездов, а также Керчь-Еникалийского градоначальства.

Восточное Приазовье входило в состав двух казачьих областей. В 1792 г. Черноморское казачье войско, сформированное из бывших запорожцев, было переселено на Кубань. В 1860 г. в результате его слияния с частью Кавказского линейного войска образовалось Кубанское казачье войско (центр – Екатеринодар, в настоящее время – Краснодар). Кубанская область была разделена на семь отделов, из которых приазовскими являлись Темрюкский и Ейский отделы. Область Войска Донского (центр – Новочеркасск) к началу XX в. делилась на 9 округов, включая переданные из Екатеринославской губернии в 1887 г. Таганрогское градоначальство и Ростовский-на-Дону уезд, преобразованные, соответственно, в Таганрогский и Ростовский округа.

Сложившаяся административно-территориальная система и состав населения сохранялись в Приазовье без особых изменений вплоть до революции 1917 г. Свержение самодержавия привело к поиску новых политических форм, тесно связанному с подъемом социальных и национальных движений, сопровождавшимся дальнейшим распадом государства и усиливавшимся размежеванием в обществе. Так, в июне 1917 г. в Киеве была провозглашена Украинская Народная Республика (далее – УНР), объявившая себя сначала автономией в составе Российского государства, а с января 1918 г. – независимым государством. Она стремилась объединить под своей властью все губернии с преобладавшим украинским населением: Киевскую, Подольскую, Волынскую, Полтавскую, Черниговскую, Харьковскую, Екатеринославскую, Херсонскую и Таврическую (без Крыма).

Однако в декабре 1917 г. в Харькове была провозглашена Украинская Народная Республика Советов. В феврале 1918 г. была создана Донецко-Криворожская Советская Республика (центр – Харьков, затем – Луганск), включавшая территории Харьковской, Екатеринославской, части Херсонской и Таврической (без Крыма) губерний, а также прилегавшие угольные районы Области Войска Донского по линии железной дороги Ростов – Лихая. В марте 1918 г. в Крыму возникла Советская Социалистическая Республика Тавриды в составе РСФСР. Все советские республики противостояли УНР и отвергали национальный принцип, а позже объединились в Украинскую Советскую Республику (столица – Харьков) в составе РСФСР. Но по просьбе правительства УНР на Украину вступили немецкие войска. К апрелю 1918 г. они оккупировали большую часть территорию Украины, Крым и западные районы Области Войска Донского. Украинская Советская Республика и Донецко-Криворожская Советская Республика фактически были ликвидированы. В Крыму было провозглашено прогерманское краевое правительство. Однако и УНР прекратила свое существование, вместо нее под протекторатом Германии была создана Украинская держава гетмана П.П. Скоропадского. Поскольку Крым оставался неподконтролен гетману, он определил центром Таврической губернии Бердянск (с апреля по декабрь 1918 г.). Руководство Украинской державы претендовало на Таганрогский и Ростовский уезды, а сменившая его Директория также на Крым и Кубань как территории с преимущественно малороссийским составом населения, стремясь объединить под своей властью все Приазовье.

На Дону в 1917 г. была восстановлена власть Казачьего круга и Войскового атамана. В январе 1918 г. в Екатеринодаре была провозглашена независимая Кубанская народная республика. В ходе последующих событий власть в Приазовье не раз менялась. В феврале 1918 г. образовалась Донская, а в апреле – Кубанская советские республики. Но в мае 1918 г. на Дону победило антибольшевистское восстание, было создано Всевеликое Войско Донское, считавшееся временно (до восстановления легитимной российской власти) независимым государственным образованием. Победа Добровольческой армии привела к установлению

над регионом контроля Вооруженных сил Юга России и восстановлению прежнего деления на губернии, уезды, волости.

Весной 1919 г. большевики объявили о восстановлении Украинской Социалистической Советской Республики (далее – УССР, столица – Харьков), провозгласив ее независимым государством. К концу 1920 г. во всех районах Приазовья установилась советская власть. После победы большевиков в 1920 г. казачьи области, считавшиеся оплотом антибольшевистского сопротивления, были упразднены, а их территории разделены. Созданной в 1919 г. Донецкой губернии (центр – Луганск, затем – Бахмут) УССР в 1920 г. были переданы в составе прочих территорий и Мариупольский уезд Екатеринославской губернии, а наряду с ним часть территории бывшей Области Войска Донского, включая Таганрогский округ [8].

Интенсивный поиск эффективной системы управления вызвал серию административно-территориальных реформ и неоднократную перекройку границ [9]. Так, в январе 1920 г. Бердянский уезд из Таврической губернии передали в состав Екатеринославской, а в июне из Александровского, Мелитопольского и Бердянского уездов была образована новая Александровская губерния, в 1921 г. переименованная в Запорожскую (центр – Александровск, в настоящее время – Запорожье). Но уже в 1922 г. она была ликвидирована и включена в состав Екатеринославской губернии.

В декабре 1920 г. вместо районов были образованы уезды, весной 1923 г. их заменили округа, а волости – районы. После ликвидации в 1924–1925 гг. губерний сложилась трехступенчатая система управления: округ – район – сельсовет. Но принципу экономической целесообразности в большей степени соответствовало создание крупных административных образований. В 1924 г. в составе РСФСР была создана Юго-Восточная область, переименованная в 1925 г. в Северо-Кавказский край (центр – Ростов-на-Дону). Юго-Востоку были переданы обратно части Шахтинского и Таганрогского округов Донецкой губернии. В Донецкой губернии остались часть районов Шахтинского округа; Дмитриевский, Красноручский и Амвросиевский (кроме Мариенгеймского сельсовета) районы, часть Голодаевского и Екатерининского районов Таганрогского округа [10].

Важнейшей составляющей советской национальной политики в 1920-е гг. являлось национально-государственное строительство. В 1921 г. на территории бывшей Таврической губернии в Крыму была создана Крымская Автономная Советская Социалистическая Республика. Для компактно проживавших представителей национальных меньшинств в 1920–1930-е гг. были созданы национальные районы. Так, Люксембургский район Мариупольского округа получил статус немецкого национального района (1925–1932), а Больше-Янисольский район Сталинского округа – национального греческого (1929–1939). В Северо-Кавказском крае возникли Мясниковский (армянский) (1926) и Греческий (1930) районы. В 1920-е гг. активно разрабатывались проекты по переселению евреев в Крым и созданию там еврейской автономии. В Крымской АССР были созданы еврейские национальные районы и сельсоветы. Но количество еврейских переселенцев в них оказалось невелико, и в 1937 г. районы перестали быть национальными. В 1938 г. Греческий район был переименован в Крымский район Краснодарского края [11].

Еще до этого, в сентябре 1930 г. было принято решение о ликвидации округов и переходе на двухступенную систему управления. Однако эта система просуществовала недолго, и уже в 1932 г. были созданы области. В Донецкую область (центр – Артёмовск, затем – Сталино (в настоящее время – Донецк)) вошли 17 промышленных и 18 сельских районов: 17 районов прежнего Донбасса, 13 – было передано из Харьковской области, 5 – из Днепропетровской [12]. В 1934 г. из Северо-Кавказского края выделился Азово-Черноморский край (центр – Ростов-на-Дону), разделенный в 1937 г. на Краснодарский край и Ростовскую область. В июне 1938 г. Донецкую область разделили на Сталинскую (с 1961 г. – Донецкая) и Ворошиловградскую (в настоящее время – Луганская). В 1939 г. из юго-восточной части Днепропетровской области образовалась Запорожская область. В 1944 г. из восточных районов Николаевской области и западных районов Запорожской области выделилась Херсонская область.

В связи с депортацией крымских татар Крымская АССР была упразднена в 1945 г., вместо нее образовалась Крымская область. А в 1954 г. Крымскую область передали УССР специальным указом Верховного Совета СССР в нарушение действовавшей Конституции

СССР. Дальнейшие преобразования выражались в ликвидации и воссоздании муниципальных образований, укрупнении или уменьшении из территорий, не менявших общую конфигурацию сложившейся административно-территориальной системы в Приазовье. К концу 1980-х гг. оно входило в состав Донецкой, Запорожской, Херсонской, Крымской областей УССР, Краснодарского края и Ростовской областей РСФСР.

Новый импульс административно-территориальным преобразованиям в Приазовье придали распад СССР и приобретение самостоятельности Украиной и Российской Федерацией как независимыми государствами. При этом вопросы административно-территориальных преобразований неизменно приобретали политизированный характер. Наиболее острые дискуссии вызывал административно-правовой статус Крыма. В феврале 1991 г. была восстановлена Крымская АССР, а в сентябре в связи с провозглашением независимости Украины Республика Крым заявила о своем государственном суверенитете. Однако украинское руководство в тот момент пресекло все попытки отделения Крыма. В сентябре 1994 г. была создана Автономная Республика Крым в составе Украины. Существенно изменил ситуацию украинский политический кризис 2013–2014 гг. и переход Крыма к России.

В настоящее время украинская часть Приазовья входит в состав Донецкой (Новоазовский, Тельмановский, Володарский, Першотравневый районы), Запорожской (Бердянск, Приморский, Приазовский районы) и Херсонской (Генический район) областей. Здесь также располагаются города областного подчинения Мариуполь, Бердянск и Мелитополь. Российская часть Приазовья входит в состав Ростовской области (Азовский, Аксайский, Неклиновский, Матвеево-Курганский районы), Краснодарского края (Ейский, Приморско-Ахтарский, Щербиновский, Темрюкский, Каневской, Славянский районы), а также Республики Крым (Джанкойский, Нижнегорский, Советский, Кировский и Ленинский районы и городской округ Керчь).

### Выводы

На протяжении XX в. Приазовье не раз подвергалось административно-территориальным преобразованиям. Несмотря на создание и упразднение различных административно-территориальных и национально-государственных образований, в его развитии сохранялись общие тенденции, обусловленные не только экономическими и социокультурными процессами, но и существованием региона в рамках единого государства – сначала Российской империи, а затем СССР.

### Благодарности

Статья подготовлена при финансовой поддержке РНФ в рамках исследовательского проекта № 14-18-01442 «Украинский кризис и проблемы социально-экономической интеграции в Азовско-Черноморском регионе».

### Примечания:

1. Чеботарев Б.В. Приазовье во второй половине XVIII – начале XIX в. и его хозяйственное освоение. Дисс... канд. ист. наук. Ростов н/Д, 1965.
2. Пушкаренко А.А. Приазовский край в конце XVII–начале XVIII в. (Очерки заселения и хозяйственного освоения). Дисс... канд. ист. наук. Ростов н/Д., 1966.
3. Кабузан В.М. Заселение Новороссии (Екатеринославской и Херсонской губерний) в XVIII–первой половине XIX в. (1719–1858 гг.). М., 1976.
4. Основные административно-территориальные преобразования на Кубани (1793–1985 гг.). Краснодар, 1986.
5. Комолов Н.А. Азовская губерния (1709–1725 гг.): территория и высшие администраторы. Ростов н/Д., 2009.
6. Аваков П.А. Северо-Восточное Приазовье в составе Российского государства в конце XVII – начале XVIII в.: завоевание, колонизация, управление. Дисс... канд. ист. наук. Ростов н/Д., 2011.
7. Азовське намісництво: нереалізований проєкт. Запоріжжя, 2011.
8. Таганрогский филиал Государственного архива Ростовской области. Ф. Р-1. Оп. 1. Д. 3. Л. 86.
9. См. подробнее: Хлынина Т.П. Между двумя Югами: северо-восточное Приазовье в 1920-е–1930-е гг. // Південь України у вітчизняній та європейській історії: Матеріали II Міжнародної науково-практичної конференції (Одеса, 25–26 вересня 2014 року). Одеса, 2014. С. 176–181.

10. См. подробнее: Кринко Е.Ф. Формирование российско-украинской границы в Приазовье и Донбассе в 1920–1924 гг. // Стратегическое планирование в полиэтничном макрорегионе в условиях неравномерного развития и роста напряженности. Материалы Международ. науч. конф. (г. Ростов-на-Дону, 3–4 октября 2013 г.). Ростов н/Д, 2013. С. 44–48.

11. Хлынина Т.П. «Синдром осажденной крепости», или как на Кубани появились национальные районы // Кубанский сборник: сборник научных статей и материалов по истории края. Т. III (24). Краснодар, 2008. С.194–203.

12. Справочник по административно-территориальному делению Донецкой области 1919–2000 гг. Донецк, 2001.

### References:

1. Chebotarev B.V. Priazov'e vo vtoroj polovine XVIII –nachale XIX v. i ego hozjajstvennoe osvoenie. Diss... kand. ist. nauk. Rostov n/D, 1965.

2. Pushkarenko A.A. Priazovskij kraj v konce XVII–nachale XVIII v. (Oчерки zaselenija i hozjajstvennogo osvoenija). Diss... kand. ist. nauk. Rostov n/D., 1966.

3. Kabuzan V.M. Zасelenie Novorossii (Ekaterinoslavskoj i Hersonskoj guber-nij) v XVIII–pervoj polovine XIX v. (1719–1858 gg.). M., 1976.

4. Osnovnye administrativno-territorial'nye preobrazovanija na Kubani (1793–1985 gg.). Krasnodar, 1986.

5. Komolov N.A. Azovskaja gubernija (1709–1725 gg.): territorija i vysshie administratory. Rostov n/D., 2009.

6. Avakov P.A. Severo-Vostochnoe Priazov'e v sostave Rossijskogo gosudarstva v konce XVII –nachale XVIII v.: zavoevanie, kolonizacija, upravlenie. Diss... kand. ist. nauk. Rostov n/D., 2011.

7. Azovs'ke namisnictvo: nerealizovaniy proekt. Zaporizhzhja, 2011.

8. Taganrofskij filial Gosudarstvennogo arhiva Rostovskoj oblasti. F. R-1. Op. 1. D. 3. L. 86.

9. См. подробнее: Хлынина Т.П. Mezhdvumya Yugami: severo-vostochnoe Priazov'e v 1920-e–1930-e gg. // Pivden' Ukraini u vitchiznyaniy ta evropejs'kij istorii: Materiali II Mizhnorodnoi naukovopraktichnoi konferentsii (Odesa, 25–26 veresnya 2014 roku). Odesa, 2014. S. 176–181.

10. См. подробнее: Кринко Е.Ф. Формирование российско-украинской границы в Приазовье и Донбассе в 1920–1924 гг. // Стратегическое планирование в полиэтничном макрорегионе в условиях неравномерного развития и роста напряженности. Материалы Международ. науч. конф. (г. Ростов-на-Дону, 3–4 октября 2013 г.). Ростов н/Д, 2013. С. 44–48.

11. Хлынина Т.П. «Синдром осажденной крепости», или как на Кубани появились национальные районы // Кубанский сборник: сборник научных статей и материалов по истории края. Т. III (24). Краснодар, 2008. С.194–203.

12. Справочник по административно-территориальному делению Донецкой области 1919–2000 гг. Донецк, 2001.

УДК 94(47)

## Приазовье в административно-территориальных преобразованиях XX в.

Евгений Федорович Кринко

Институт социально-экономических и гуманитарных исследований Южного научного центра РАН, Российская Федерация

Доктор исторических наук

E-mail: krinko@ssc-ras.ru

**Аннотация.** Статья посвящена административно-территориальным преобразованиям в Приазовье в XX в. Отмечается их зависимость от решения конкретных задач, стоящих перед государственной властью. Прослеживается географическая эволюция региона. Отмечается, что в течение длительного времени Приазовье входило в состав единого государства – сначала Российской империи, а затем СССР. В настоящее время территория региона разделена между Россией и Украиной.

**Ключевые слова:** Приазовье; административно-территориальные преобразования; российско-украинская граница.