

О ХОДѢ РАСПРОСТРАНЕНІЯ ВЪ РУССКОМЪ ОБЩЕСТВѢ

ПОЛИТИЧЕСКИХЪ ЗНАНІЙ

1855—1880 гг.

Коренныя государственныя реформы всегда находятся въ известномъ отношеніи, въ связи, съ количествомъ политическихъ знаній, которыми владѣетъ общество. Отъ наличности этихъ знаній зависитъ какъ степень осуществимости проводимой реформы, такъ и удобство новыхъ путей, которые вслѣдствіе того пролагаются для дальнѣйшаго распространенія въ обществѣ политическихъ знаній. Историко-критическое изученіе государственныхъ реформъ совпадаетъ, потому, съ анализомъ того матеріала политическихъ свѣдѣній, которымъ владѣло общество въ моментъ реформы.

Русская исторія занесла на свои страницы немало коренныхъ государственныхъ реформъ, и немало таковыхъ отмѣтила неосуществившимися.

Не подлежитъ сомнѣнію, что важнѣйшими изъ всѣхъ, когда либо поднимавшихся въ Россіи реформъ, будутъ признаны реформы нынѣшняго царствованія, двадцатипятилѣтіе котораго готовится чествовать Россія 19-го февраля нынѣшняго года.

Съ первыхъ дней царствованія Императора Александра Николаевича началось политическое обновленіе государства. Съ престола повѣяло тою любовью къ народу, тою политическою мудростію, которая сплотила лучшую часть русскаго общества, русскую интеллигенцію, для совершенно новаго политическаго служенія престолу и отечеству. „Вотъ Онъ“,—писалъ въ „Московскихъ Вѣдомостяхъ“ Погодинъ, привѣтствуя пріѣздъ Государя (10-го сен-

тября 1855 г.) въ Москву, — „вотъ Онъ, нашъ добрый, благодушный, милостивый, — вотъ Онъ, нашъ первенецъ, что родился въ Кремлѣ, подъ звономъ колоколовъ Ивана Великаго, что крещенъ въ Чудовомъ монастырѣ, предъ мощами Алексія Митрополита, — вотъ Онъ, смиренный Цесаревичъ, что двадцать лѣтъ ужъ служилъ Отечеству усердно и безукоризненно, такъ что нигдѣ, никогда и ни отъ кого не послышалось ни малѣйшей на Него жалобы, — вотъ Онъ, нашъ новый Царь, что, принявъ таинственное знамя изъ рукъ покойнаго Родителя, ободрилъ народъ въ первую минуту Своего царствованія любезными намъ именами Петра, Екатерины и Александра“ („Моск. Вѣд.“ 1855, № 109). И нравилось всѣмъ, и привѣтствовалось всѣми это привѣтствіе Погодина, потому что взоры всѣхъ съ надеждами были обращены къ престолу, занятому любимѣйшимъ изъ Монарховъ. И надежды общества были не напрасны. Отъ верховной государственной власти получились тѣ громадныя реформы, которыя, составляя великую историческую славу двадцатипятилѣтняго царствованія Царя-Освободителя, возложили цѣлую массу новыхъ политическихъ обязанностей на все русское общество и особенно на его интеллигентную часть. Оттого не лишеннымъ интереса является вопросъ: какою степенью политическихъ знаній владѣло русское общество въ началѣ этого двадцатипятилѣтія и какіе пути создались вновь для распространенія этихъ знаній? Чѣмъ ближе обратиться къ изученію того, какъ осуществляется реформа, всегда требующая значительнаго времени и, слѣдовательно, участія нѣсколькихъ поколѣній, тѣмъ скорѣе можетъ быть понято значеніе той степени политическихъ знаній, которыми живетъ и руководится общество. Политическія знанія, какъ знанія государственнаго устройства и управленія государственнаго и мѣстнаго, пониманіе не только механизма государственной и политической жизни, но и тѣхъ экономическихъ началъ, по которымъ складывается общественная жизнь, — растутъ въ каждомъ обществѣ съ извѣстною постепенностью, представляютъ безконечное разнообразіе въ степени и значеніи, но всегда стоятъ въ извѣстномъ отношеніи къ силѣ правительства, къ могуществу государства, какъ политическаго тѣла, и къ степени осуществимости проводимой государственной реформы.

Имѣются три общіе главные пути, по которымъ движется

распространеніе политическихъ знаній въ общество: практическій путь государственной политической дѣятельности; теоретическое изученіе политическихъ наукъ въ политическихъ факультетахъ университетовъ, и печать—особенно періодическая. Всѣ эти три пути находятся въ опредѣленной внутренней связи и взаимодѣйствіи. Самую связь и взаимодѣйствіе этихъ трехъ главныхъ дорогъ, ведущихъ къ политическому свѣдѣнію, можно подмѣчать при изученіи любого періода политической жизни каждаго государства. Еще виднѣе эта связь только при самомъ зарожденіи этихъ путей въ государствахъ съ небольшимъ, бѣднымъ развитіемъ политической жизни, когда и правительство, иногда сильное и могучее по талантамъ государственныхъ дѣятелей, оказывается вмѣстѣ съ тѣмъ совершенно слабымъ и безпомощнымъ при проведеніи замышляемыхъ реформъ.

Если вспомнить, на примѣръ, время императора Петра Великаго, то нельзя не отмѣтить того поучительнаго историческаго факта, что недостаточность политическихъ знаній въ русскомъ обществѣ связала по рукамъ такого могучаго реформатора, какимъ является въ исторіи Петръ Великій, и вызвала вмѣстѣ съ тѣмъ его стремленіе создать, и какъ можно скорѣе, всѣ эти три пути: и гражданскую службу, какъ школу для приобрѣтенія политическихъ знаній, и преподаваніе наукъ, и распространеніе политическихъ сочиненій. Какъ бы развернулся геній этого преобразователя, если бы ему приходилось не намѣчать только этихъ путей, а пользоваться ими для полученія разумнаго, дѣльнаго отпора его предначертаніямъ, нерѣдко фантастическимъ и совершенно неосуществимымъ. Не страшны были бы ему и подметныя письма, эти прокламаціи того времени, въ громадномъ количествѣ привозившіяся изъ-за границы, дававшія столько работы застѣнку и столько бесполезныхъ хлопотъ Преображенскому приказу и Тайной канцеляріи. Но эти надлежащіе пути для распространенія политическихъ знаній—государственная служба, преподаваніе политическихъ наукъ и печать—образуются не вдругъ, проталтываются постепенно и требуютъ тщательныхъ попеченій: ихъ надобно долго дѣлать, чтобы можно было по нимъ двигаться безопасно.

Всего скорѣе, по видимому, государственная практическая дѣятельность, служба правительственная или выборная, можетъ

доставить запасъ политическихъ свѣдѣній ея дѣятелямъ. Это дѣйствительно первичный и потому болѣе ясный, а для многихъ и теперь представляющійся наиболѣе законнымъ путемъ для пріобрѣтенія государственныхъ знаній и для разсужденія о политическихъ интересахъ страны. Но исторія неумолимыми данными свидѣтельствуетъ, что этотъ путь, безъ точной связи съ двумя другими—преподаваніемъ политическихъ наукъ и надлежащимъ образомъ поставленной, свободной печати—есть путь не совсѣмъ безопасный: онъ ведетъ къ одностороннему, невѣрному пониманію задачъ государства и его политическаго призыва. Въ этомъ же убѣждаетъ и вся наша исторія и въ особенности всѣ мало-удавшіяся стремленія Петра Великаго схватиться за службу, между прочимъ, какъ за одно изъ средствъ доставить политическія знанія дворянству. Обязательность для дворянъ служить въ военной или гражданской службѣ всю жизнь, повелѣніе на важныя должности опредѣлять не иначе, какъ посредствомъ баллотированія въ сенатъ, распоряженіе обучать молодыхъ дворянъ въ канцеляріяхъ коллегій (коллегіи юнкеровъ) ¹⁾, установленіе смотра

¹⁾ . . . «Къ чему позволяется изъ шляхетства допускать, и быть имъ подъ управленіемъ секретаря, которой повиненъ ихъ опредѣлять и во всякомъ дѣлѣмъ, въ коллегіи сущимъ, и смотрѣть, дабы оныя обучались какъ письму, такъ и всѣмъ дѣламъ, принадлежащимъ во ономъ коллегіи, дабы современемъ могли производить въ вышние чины по градусамъ: того ради сего фамиліямъ знатымъ и шляхетскимъ въ укоризну не ставить: ибо кромѣ сего пути нѣчто въ вышній градусъ и до министерскаго чина произведенъ быть не можетъ... (сл. XXXVI Генер. регл. коллегій, 1-е П. С., № 3534). Такое пріобрѣтеніе юридическихъ и политическихъ знаній путемъ практическаго обученія въ коллегіяхъ положено было затѣмъ и въ основаніе производства въ дальнѣйшіе чины по табели о рангахъ. «Надежить дворянскихъ дѣтѣй въ коллегіяхъ производить съ низу. А именно: перво въ коллегіи юнкеры, ежели ученые, и освидѣтельствованы отъ коллегіи, и въ сенатѣ представлены, и патенты получили; а которые не учились, а нужды ради и за оскуднѣніемъ ученыхъ приняты: тѣхъ перво въ титулярныя коллегіи юнкеры писать, и быть имъ тѣ годы безъ ранговъ, которыми нѣтъ ранговъ до дѣйствительнаго коллегіи юнкерства... Капральскія и сержантскія дѣта зачитать тѣмъ, которые учились и выучились вѣдливо, что коллегіи правленіямъ надлежитъ. А именно, что касается до праваго суда, также торгамъ вышнимъ и внутреннимъ къ прибыли Имперіи и экономіи, въ чемъ надлежитъ ихъ свидѣтельствовать. Которые обучаются вышенисаннымъ наукамъ, тѣхъ изъ коллегіи посылать въ чужіе края по нѣскольку, для практики той науки. А которые знатныя услуги покажутъ, тѣ могутъ за свои труды производиться ранги выше, какъ то чинится и въ воинской службѣ, кто покажетъ свою какую выслугу, во сіе чинить въ сенатѣ только, и то съ подписаніемъ Нашимъ» (П. 14 Табелі о рангахъ, 1-е П. С., № 3890).

новиковъ съ шельмованіемъ нѣтчиковъ, желаніе создать изъ дворянъ богатую аристократію, которая бы дѣйствовала въ мѣстномъ управленіи (указъ о единонаслѣдіи 1714 г.), выборъ изъ дворянъ, какъ мѣстныхъ помѣщиковъ, важнѣйшихъ органовъ мѣстной администраціи, какъ, на примѣръ, земскихъ комиссаровъ,— все это и многое другое, предпринятое Петромъ, не оставшись совершенно безъ послѣдствій въ будущемъ для созданія практиковъ, принесло его времени немного пользы. Ему приходилось, для улучшенія рядовъ доморожденныхъ публицистовъ-практиковъ, вызывать иностранцевъ, въ правостяхъ искусныхъ, и позаботиться о томъ, чтобы важнѣйшія политическія сочиненія иностранныхъ ученыхъ сдѣлались извѣстны русскому обществу. Съ этою, очевидно, цѣлю была сдѣлана имъ резолюція на представленномъ ему иноземцемъ Фикомъ (11-го іюня 1718 года) докладѣ „О нетрудномъ воспитаніи и обученіи російскихъ младыхъ дѣтей, чтобъ оныхъ въ малое время въ совершенство поставитъ“. Эта резолюція, какъ извѣстно, была начертана въ слѣдующихъ словахъ: „Сдѣлать академію, и нынѣ прислать изъ русскихъ, кто ученъ и къ тому склонность имѣетъ, также начать переводить книги юриспруденціи“ (1-е П. С., № 3208). Въ виду этой же цѣли, Петръ такъ старательно заботился о скорѣйшемъ напечатаніи сочиненія Пуфендорфа „О должностяхъ челоуѣка и гражданина“, о покупке книгъ за границею, изъ которыхъ вмѣстѣ съ книгами, добытыми при завоеваніи Остзейскаго края, и составила въ послѣдствіи бібліотека академіи наукъ. Въ задуманной Петромъ академіи наукъ, которая должна была имѣть значеніе не только академіи, но и университета, предположена была каеэдра права натуры и публичнаго купно съ политикою и этикою, и при поставленіи этой каеэдры въ уставѣ академіи наукъ (28-го января 1724 г.) сдѣлано такое указаніе: „Аще же при томъ экономія учена будетъ, то похвально и весьма полезно, ибо во общемъ жительствѣ ученіемъ ея великая прибыль и польза чинится“ (§ 9. 1-е П. С., № 4443).

Петру Великому, не удалось, конечно, видѣть плодовъ своихъ стараній о скорѣйшемъ созданіи всѣхъ трехъ путей для распространенія политическихъ знаній. Напротивъ, Петръ много терпѣлъ отъ односторонняго практическаго образованія юристовъ: дьякъ и подъячій были главными врагами его нововведеній.

Но намѣченные Петромъ I пути стали довольно скоро расширяться. Послѣдовавшее разрѣшеніе дворянамъ выходить послѣ двадцатипяти лѣтъ службы въ отставку увеличило спросъ на количество служащихъ; созданіе при императрицѣ Екатеринѣ II органовъ самоуправленія сословія дворянскаго и городского значительно расширило путь практическаго ознакомленія съ государственными вопросами. Отвернувшійся (въ 1755 г.) университетъ въ Москвѣ былъ отвѣтомъ на потребность, сознававшуюся уже весьма многими, въ теоретическомъ изученіи всѣхъ отраслей наукъ, и между другими, и наукъ политическихъ. Московскій университетъ имѣлъ громадное вліяніе на распространеніе въ русскомъ обществѣ политическихъ воззрѣній, чему содѣйствовали и переводы на русскій языкъ иностранныхъ политическихъ сочиненій, жадно изучавшіеся нашимъ обществомъ въ XVIII столѣтіи и имѣвшіе сильное вліяніе на зародившуюся у насъ повременную печать. Всѣ сложные и важные политическіе вопросы, надъ трепетнымъ разрѣшеніемъ которыхъ трудилось столько мыслителей-публицистовъ въ XVIII столѣтіи въ западной Европѣ, не только были вопросами, интересовавшими высшее служилое общество въ Россіи, но ими захлебывались, политическими сочиненіями зачитывались. Само правительство императрицы Екатерины II желало быть либеральнѣе и прогрессивнѣе правительствъ западно-европейскихъ государствъ. Все это содѣйствовало расширенію политическихъ взглядовъ русскаго общества, и въ началѣ XIX ст., хотя политическою литературою весьма много интересовались, но знанія точныя, научныя, были удѣломъ еще небольшого кружка лицъ. Открытіе новыхъ университетовъ по уставу 1804 года, положившему особый факультетъ нравственныхъ и политическихъ наукъ, создало новыя, несравненно прочтѣйшія, сравнительно съ прежнимъ, основанія для распространенія политическихъ знаній въ русскомъ обществѣ въ XIX столѣтіи.

Оттого, когда въ началѣ нынѣшняго царствованія возвыщена была Монаршая воля приступить къ величайшей въ русской исторіи реформѣ—освобожденію крѣпостныхъ съ землею, на это дѣло съ сознательнымъ восторгомъ отделинулась значительная часть русской интеллигенціи и землевладѣльцевъ. Изъ ихъ же среды выдѣлилась и цѣлая фаланга мировыхъ посредниковъ, оказавшихся вполнѣ политически-подготовленными для совершенія

славнаго подвига—осуществленія въ дѣйствительности великаго акта 19-го февраля 1861 года. Чудное, прелестное время шестидесятихъ годовъ!.....

Каждая коренная государственная реформа требуетъ для своего точнаго осуществленія—времени и созданія новыхъ путей для болѣе широкаго распространенія политическихъ знаній. Оттого притіе реформы, заключаая въ себѣ задатокъ государственнаго блага, рѣдко проходитъ безъ временныхъ замѣшательствъ и недоразумѣній. Такъ и освобожденіе крѣпостныхъ, повлекши за собою цѣлый рядъ реформъ, уяснило тѣсноту и недостаточность существовавшихъ тогда условій для распространенія знаній вообще и политическихъ въ особенности. Первое затрудненіе, которое исполнѣ вѣрно почувствовало правительство, коснулось неудовлетворительнаго положенія печати; второе—недостаточныхъ средствъ, предоставленныхъ дѣятельности университетовъ. Два пути, самые существенные для проведенія политическихъ знаній—печать и университеты—оказались неудовлетворяющими требованіямъ времени. Дѣйствительно, такой громадной реформѣ, какъ освобожденіе крѣпостныхъ, подценсурная печать того времени вовсе не могла бы оказать той поддержки, того содѣйствія, въ которомъ реформа нуждалась, если бы правительственные цензоры не подчинились общему, всѣхъ охватившему, порыву новыхъ стремленій и новыхъ идей и не впали бы въ полное недоумѣніе, что можно и чего нельзя пропускать. Сдѣлалось очевиднымъ для всѣхъ, что подценсурная печать не удовлетворяетъ болѣе потребностямъ правительства и общества. Не рѣшились перейти прямо къ свободной печати, но временными правилами (6-го апрѣля 1865 г.) признаны только нѣкоторые моменты системы свободной печати, съ вооруженіемъ учрежденнаго тогда въ вѣдомствѣ министерства внутреннихъ дѣлъ Главнаго управленія по дѣламъ печати широкими правами административныхъ взысканій относительно періодическихъ изданій, что потомъ значительно распространилось и на книги. Недолгая, пятнадцатилѣтняя дѣятельность этого новаго учрежденія—Главнаго управленія по дѣламъ печати—представляетъ уже довольно поучительную исторію. Безпристрастный историкъ несомнѣнно выведетъ изъ нея слѣдующія данныя: 1) Русская повременная печать, за немногими исключеніями, предста-

вила замѣчательную умѣренность въ политическомъ отношеніи. Этотъ фактъ несомнѣнно получается при разсмотрѣніи всѣхъ случаевъ административныхъ взысканій и сопоставленіи ихъ съ основаніями и поводами, вызывавшими эти взысканія. 2) Въ дѣлѣ распространенія политическихъ знаній повременная печать, по двумъ главнымъ проявившимся въ ней направленіямъ, консервативному и прогрессивному, приняла методъ, создавшійся и въ западно-европейской печати — популяризовать основанія и доводы современной политической науки. 3) Борьба этихъ направленій повременной печати не имѣетъ еще достаточной свободы, а потому и не даетъ достаточно благотворныхъ послѣдствій; напротивъ, нерѣдко заостряется до характера личныхъ, мало полезныхъ въ политическомъ отношеніи, пререканій. 4) Столичныя газеты получили преобладаніе надъ мѣстными, между прочимъ, и по причинѣ неблагопріятныхъ подценсурныхъ условій мѣстной повременной печати. 5) Недостаточное развитіе мѣстной повременной печати служитъ объясненіемъ недостаточности извѣстій и въ столичныхъ газетахъ о явленіяхъ общественной жизни, сообщаетъ этимъ даннымъ характеръ отрывочности и случайности, недозволяющій дѣлать обобщеній и создавать политическое свѣдѣніе. 6) Не смотря на нѣкоторое развитіе газетнаго дѣла въ послѣднее двадцатипятилѣтіе, размѣры этого развитія нельзя не признать крайне недостаточными для распространенія политическихъ знаній: выпускъ наиболѣе распространенныхъ и почтенныхъ газетъ не превышаетъ 25-ти тысячъ экземпляровъ, а это изумительно-бѣдно для такого громаднаго государства. 7) Специальные научные періодическіе органы, хотя и ограничивающіеся сотнями подписчиковъ, не перестаютъ нарождаться, что свидѣтельствуешь о начинающемся прогрессивномъ движеніи мысли. 8) Ежемѣсячные политическіе журналы, обнаруживъ, подобно газетамъ, умѣренность и сдержанность, завоевали себѣ, послѣ освобожденія отъ цензуры, весьма почетное мѣсто въ области распространенія политическихъ знаній въ русскомъ обществѣ. За пятнадцать лѣтъ въ нашихъ журналахъ собралась весьма цѣнная, богатая политическая литература, которая, вмѣстѣ съ массою отдѣльныхъ историческихъ и политическихъ сочиненій, выпедшихъ въ этотъ періодъ, немало послужила распространенію политическихъ свѣдѣній въ Россіи и оказала немалое содѣйствіе правительству въ про-

водимыхъ имъ реформахъ. Само правительство сочло нужнымъ прямо объ этомъ заявить. Въ мотивахъ къ закону 1872 г., установленному новымъ правиламъ заарестованія книгъ административнымъ порядкомъ, изложено, что хотя были случаи изданія книгъ, признанныхъ правительствомъ вредными, но нельзя не признать многихъ произведеній печати полезными. „Изъ представленныхъ книгъ на усмотрѣніе государственнаго совѣта данныхъ видно, что въ послѣдніе годы, на ряду со многими полезными произведеніями печати“ и т. д. (Сб. Узак. 1872, № 457). 9) Вслѣдствіе обширнаго развитія административныхъ взысканій по дѣламъ печати случаи судебныхъ преслѣдованій бывали весьма рѣдки, отчего трудно вывести начала нашей судебной практики относительно признанія права и обязанности публицистики разъяснять тѣмъ или другимъ методомъ политическіе вопросы страны. 10) При точномъ и безпристрастномъ сопоставленіи всѣхъ данныхъ, представляемыхъ нашею печатью за послѣдніа пятнадцать лѣтъ, нельзя не придти къ тому выводу, что и у насъ печать начинаетъ составлять одинъ изъ вѣрныхъ путей къ распространенію политическихъ знаній. Будучи, по справедливому замѣчанію Л. Штейна, воплощеніемъ и фактическимъ осуществленіемъ совокупной жизни духа, печать есть могущественная власть, потому что она есть власть имѣющаго создаться будущаго надъ настоящимъ, и требуетъ вездѣ вѣрныхъ, точныхъ къ себѣ отношеній со стороны правительства. Особенно въ Россіи, гдѣ политическіа истины распространяются весьма медленно, гдѣ еще въ сильномъ ходу политическіе предрасудки, отношеніе къ печати должно быть весьма бережное. Самому правительству выгодно дѣлать политическую печать, потому что въ ней—свободной печати—главнѣйшее средство сберечь и развить исконныа политическіа начала русской общественной жизни. Чѣмъ менѣе свободна печать, тѣмъ скорѣе, какъ точно свидѣтельствуеетъ наша исторія, возникаетъ печать подпольная, могущая волновать недовольныхъ. А въ каждомъ политическомъ складѣ есть мѣста больныа, требующія исцѣленія, а не распространенія заразы. Весь призывъ политической печати—тѣми многообразнѣйшими средствами, которыми она, и только она одна, владѣетъ—обнаруживать эти больныа мѣста точнымъ діагнозомъ и, вѣрнымъ сопоставленіемъ съ мѣстами здоровыми, отыскать леченіе, спасти отъ заразы. Дѣло подпольной печати

иное: напирать только на больныя мѣста, но не для леченія ихъ, а для раздраженія и бѣльшей заразы. Оттого чѣмъ шире путь свободной печати, тѣмъ болѣе простора развернуться истиннѣ политической науки и заглушить политическіе предрассудки.

Другой путь — столь же важный и стоящій въ тѣсной связи съ печатью, это — университетское преподаваніе политическихъ наукъ. При началѣ послѣдняго двадцатипятилѣтія, въ Россіи хотя и дѣйствовали уже по уставу 1835 года пять русскихъ университетовъ, не считая Дерптскаго и Гельсингфорскаго, но положеніе ихъ вообще и преподаваніе политическихъ наукъ въ особенности было недостаточно. По самому уставу 1835 г., важнѣйшая изъ политическихъ наукъ — государственное право — не имѣла самостоятельной каѳедры, а была пристегнута въ каѳедрѣ энциклопедіи; политическая экономія была не въ юридическомъ, а въ историко-филологическомъ факультетѣ. Весь складъ университета, какъ на основаніи устава 1835 г., такъ и особенно вслѣдствіе его дополненій и толкованій, начавшихся съ 1848 г., на столько былъ надорванъ началами формализма и надзора, что повелъ университеты къ паденію: каѳедры стали пустѣть, сильно порѣдѣли ряды молодыхъ ученыхъ, всегда вырастающихъ возлѣ самостоятельно живущихъ университетовъ, надзирающіе стали сомнѣваться въ благонадежности надзираемыхъ, а послѣдніе потеряли всякую вѣру въ состоятельность надзора. Въ такомъ разшатанномъ положеніи оказались университеты въ моментъ проведенія величайшей исторической — крестьянской реформы 1861 года. Казалось многимъ, что уже спасти университетовъ невозможно, что свободное преподаваніе науки, доставившее такое значеніе Германіи, неумѣстно въ Россіи, что выгоднѣе замѣнить университеты отдѣльными школами и т. п. ¹⁾ Одно было несомнѣнно: положеніе университетовъ не соответствовало требованіямъ времени; требовалась реформа полная, а не отдѣльныя поправки, которыми сначала предполагали доставить улучшеніе. И такая глубокая, дѣйствительная реформа явилась, когда управленіе министерствомъ народнаго просвѣщенія было Высочайше вѣрено А. В. Головнину. Разшатанное и, по видимому, исчезавшее было въ нѣсколько мѣсяцевъ возстановлено и

¹⁾ Ср. мою статью «О значеніи университетовъ въ государственномъ, учебномъ и учебномъ отношеніяхъ», помѣщ. въ Прил. къ № 1 журналовъ засѣданій ученаго комитета по проекту общаго устава рос. университетовъ. Спб. 1863 г.

поднято методомъ талантливаго государственнаго мужа. Не ограничившись доставленіемъ успокоенія, безъ котораго немислимы ученыя работы, поведена реформа университетовъ такимъ приемомъ, который никогда до тѣхъ поръ не практиковался въ Россіи: предложено было профессорамъ всѣхъ русскихъ университетовъ и множеству лицъ просвѣщенныхъ, интересовавшихся развитіемъ научнаго дѣла въ Россіи, доставить въ министерство ихъ мнѣнія по поводу составленнаго прежнимъ министерствомъ проекта новаго университетскаго устава. Всѣ эти мнѣнія были напечатаны, что составило весьма любопытный сборникъ въ двухъ частяхъ, заключающій въ себѣ матеріалъ чрезвычайной исторической важности: мнѣнія русской интеллигенціи шестидесятихъ годовъ о значеніи университетовъ и условіяхъ ихъ дѣйствительнаго процвѣтанія. Этимъ обширнымъ матеріаломъ ученый комитетъ главнаго правленія училищъ, которому поручено было составленіе новаго проекта университетскаго устава, воспользовался самымъ добросовѣстнымъ способомъ: по каждому отдѣльному вопросу были подбираемы всѣ мнѣнія изъ напечатанныхъ въ сборникѣ, подвергаемы тщательному обсужденію, и плодомъ преній возникалъ каждый параграфъ новаго проекта университетскаго устава ¹⁾. Оттого и явившійся послѣдствіемъ этихъ работъ, рассмотрѣнный государственнымъ совѣтомъ и Высочайше утвержденный въ 1863 г., новый общій уставъ російскихъ университетовъ составляетъ законодательный актъ чрезвычайной важности. Немного законодательныхъ работъ въ исторіи права могутъ посоперничать съ этимъ уставомъ по зрѣлости мотивовъ, вѣрному пониманію потребностей и условій общественной жизни. Этотъ уставъ столько же важенъ по его началамъ, сколько и по практическимъ его послѣдствіямъ, по тому обновленію университетовъ, которому онъ далъ первые и вѣрные толчки. Нельзя не согласиться съ словами бывшаго профессора С.-Петербургскаго университета В. В. Григорьева, выражавшаго отъ имени университета „горячую признательность къ патріотической дѣятельности нынѣшняго министра народнаго просвѣщенія, графа Д. А.

¹⁾ См. Журналы засѣданій ученаго комитета главнаго правленія училищъ по проекту общаго устава Имп. Рос. университетовъ. Спб. 1862 г.

Толстаго, не жалѣющаго заботъ и усилій, чтобы уставъ этотъ не оставался мертвою буквою, а приносилъ всѣ плоды свои“¹⁾).

Закипѣла научная работа въ обновленныхъ, оживившихся университетахъ. Какъ и другія отрасли наукъ, политическія науки, поставленныя самостоятельно, вызвали работы множества лицъ. Нѣкоторые университеты нашли даже возможнымъ открыть особыя политическія (административныя) отдѣленія юридическихъ факультетовъ. Въ теченіе послѣдняго двадцатилѣтія преподаваніе политическихъ наукъ во всѣхъ русскихъ университетахъ поднялось неизмѣримо выше прежняго. Требования отъ магистерскихъ и докторскихъ трудовъ во всѣхъ университетахъ все возвышаются. Сколько издано учебниковъ по политическимъ наукамъ, сколько вышло самостоятельныхъ изслѣдованій, которыми интересуются и западно-европейскіе ученые, сколько было ученыхъ диспутовъ! Этотъ ростъ университетскаго преподаванія политическихъ наукъ не остался безъ вліянія на нашу повременную печать, безъ сомнѣнія, значительно поднимающуюся, и не можетъ не повліять на образованіе дѣятелей на различныхъ поприщахъ государственной службы. Если и не изъ прямаго желанія обременить себя научными свѣдѣніями, то во всякомъ случаѣ по чувству приличія, многимъ органамъ необходимо заглянуть въ печатаемые курсы политическихъ наукъ, чтобы узнать, что требуется въ университетахъ отъ подвергающихся тамъ въ этихъ наукахъ испытанію, дабы убѣдиться, что можно потребовать отъ университетскихъ слушателей на поприщѣ государственной службы. Истина доказанная, разъясненная, дѣлается, хотя и незамѣтно, убѣжденіемъ, становится достояніемъ общества и мало по малу подчиняетъ себя и тѣхъ, которые энергически отстаиваютъ свою умственную неприкосновенность. Чѣмъ болѣе проникаютъ свѣдѣнія въ сферу государственной службы, тѣмъ болѣе является спроса на свѣдущихъ людей. Вездѣ этотъ процессъ совершается весьма медленно, но тѣмъ не менѣе его можно повсюду подмѣтить. Различныя искусственныя средства были предпринимаемы, да и теперь еще предпринимаются (напримѣръ, государственные экзамены) для поднятія уровня политическаго образованія лицъ, дѣйствующихъ на по-

¹⁾ См. Извлеченіе изъ исторической записки о С.-Петербургскомъ университетѣ за первыя пятьдесятъ лѣтъ его существованія, помѣщ. въ юбилейномъ актѣ 1869 г., стр. 102.

принципъ государственной службы. И подобныя мѣры, въ цѣлой ихъ совокупности, свидѣтельствуютъ, что по мѣрѣ развитія университетскаго преподаванія политическихъ наукъ получается спросъ и въ области государственной службы на свѣдущихъ людей въ политическихъ вопросахъ.

Но такіе свѣдущіе люди столь же необходимы и на поприщахъ дѣятельности органовъ самоуправления и союзнаго строя, дѣйствующихъ параллельно съ правительственными органами и раздѣляющими съ ними труды по достиженію государственныхъ цѣлей. Это поприще, подобно государственной службѣ, составляетъ уже само по себѣ практическую школу для приобрѣтенія политическихъ знаній, но эта школа дѣлается тѣмъ плодотворнѣе, чѣмъ съ большимъ политическимъ подготовленіемъ вступаютъ въ нее дѣятели. Несомнѣнно, что поднятіе общаго уровня политическихъ свѣдѣній правительственныхъ органовъ вызываетъ спросъ на большее политическое образованіе органовъ самоуправления. И наоборотъ, большой запасъ политическихъ свѣдѣній въ органахъ самоуправления дѣлаетъ для правительства неудобнымъ имѣть рядомъ съ ними собственныхъ органовъ, недостаточно разумѣющихъ политическія истины. Въ этой общей дѣятельности органовъ правительственныхъ, самоуправляющихся тѣлъ и союзнаго строя нельзя не видѣть того взаимодѣйствія, которое составляетъ отдѣльный путь распространенія политическихъ знаній.

Самостоятельно, исторически, въ силу жизненной необходимости возникшія политическія тѣла, на примѣръ, мѣстнаго самоуправления, признанныя затѣмъ правительствомъ какъ необходимое историческое явленіе страны, заключаютъ уже въ своемъ существѣ, подобно союзному строю, ту совокупность политическихъ началъ, которая имъ въ точности извѣстна—составляетъ ихъ жизненное убѣжденіе. Сама политическая наука, посредствомъ сопоставленія такихъ историческихъ явленій разныхъ странъ, дѣлаетъ выводы о потребностяхъ и средствахъ мѣстнаго управленія,—выводы, получающіе значеніе политическихъ истинъ. Точное изученіе таковыхъ разъясняетъ существо, характеръ, значеніе, политическую силу такихъ самоуправляющихся тѣлъ и то отношеніе, въ которое могутъ стать къ нимъ правительственные органы, проникшіе въ идею какъ этихъ политическихъ тѣлъ, такъ и въ политическій призывъ государства, какъ политическаго цѣлаго,

заключающаго въ себѣ цѣлую совокупность такихъ отдѣльныхъ политическихъ тѣлъ. Понятно, что сами органы такихъ исторически-создавшихся самоуправляющихся тѣлъ, безъ особаго изученія политическихъ наукъ, владѣютъ знаніемъ необходимыхъ для нихъ дѣятельности политическихъ истинъ. Конечно, при изученіи политической науки, эти истины усваиваются ими сознательно и взглядъ ихъ на отношеніе къ государству и въ другимъ подобнымъ политическимъ тѣламъ можетъ сдѣлаться болѣе правильнымъ.

Но такіе органы мѣстнаго самоуправления не вездѣ возникали одинаково, не вездѣ являлись продуктомъ самостоятельнаго творчества общинной жизни. Напротивъ, исторія представляетъ немало формъ болѣе искусственнаго происхожденія такихъ самоуправляющихся тѣлъ. Именно, вслѣдствіе распространенія той политической истины, что интересы государства могутъ быть достигаемы только при существованіи самостоятельнаго мѣстнаго самоуправления, знающаго мѣстныя потребности,—сами правительства, своею государственною властію, стали создавать въ той или другой формѣ самоуправляющіяся политическія тѣла, которымъ стали вѣрять ту или другую отрасль мѣстнаго управления, или и все управленіе мѣстности. Понятно, что у лицъ, хотя и выборныхъ такимъ созданнымъ политическимъ тѣломъ, запасъ политическихъ свѣдѣній можетъ явиться, особенно въ первое время, совершенно иной сравнительно съ тѣмъ, практически добытымъ, складомъ политической дѣятельности, который принадлежитъ исторически-создавшимся общинамъ. Да и самый объемъ ихъ дѣятельности опредѣляется здѣсь не исторически-нараставшими потребностями, но тѣмъ количествомъ работъ и дѣлъ, которыми поступится въ пользу ихъ правительство. Правда, что въ теченіе времени, болѣе или менѣе продолжительнаго, такія созданныя правительствомъ самоуправляющіяся тѣла могутъ дойти до характера и значенія настоящихъ, исторіею выдвинутыхъ тѣлъ, но для этого требуются продолжительное время и благоприятныя условія. Къ такимъ благоприятнымъ условіямъ относятся главнымъ образомъ два слѣдующія: во первыхъ, высокое политическое образованіе тѣхъ правительственныхъ органовъ, которымъ вѣрруется наблюденіе за дѣятельностію такихъ, правительствомъ созданныхъ, самоуправляющихся тѣлъ, и, во вторыхъ, возможность для самихъ органовъ, дѣйствующихъ въ управ-

леніи этихъ тѣлъ, пріобрѣтать политическое образованіе и идти постоянно впередъ въ пониманіи политическихъ истинъ.

Къ созданію подобныхъ самоуправляющихся тѣлъ для обезпеченія мѣстнаго управленія нашло необходимымъ прибѣгнуть и русское правительство. Среди реформъ нынѣшняго царствованія является реформа мѣстнаго управленія созданіемъ земскихъ учреждений. Хотя у насъ и въ XVIII столѣтіи уже, по инициативѣ же правительства, создались нѣкоторые органы мѣстнаго самоуправления, но они являлись какъ органы сословные, напримѣръ—дворянства, ремесленниковъ, или скоро закудали, какъ напримѣръ—учрежденные при императрицѣ Елизаветинѣ II городскія думы. Только выросшія на собственномъ корню сельскія общины—сельскій міръ, не смотря на массу встрѣченныхъ имъ затрудненій въ московскомъ періодѣ и въ XVIII столѣтіи, дожили до великой реформы 19-го февраля 1861 г., и Положеніе 19-го февраля дало указанія для дальнѣйшаго развитія крестьянскаго самоуправления. Но въ 1864 г. правительство создаетъ новыя административныя единицы мѣстнаго самоуправления—уѣздныя и губернскія земскія учрежденія, для завѣдыванія дѣлами, относящимися къ мѣстнымъ хозяйственнымъ пользамъ и нуждамъ губерніи или уѣзда. Появленіе такихъ новыхъ административныхъ единицъ, въ которыхъ не по собственному почину, но по повелѣнію правительства стали дѣйствовать выборные отъ всѣхъ сословій уѣзда, согласно начертанному въ положеніи цензу, создало опять новую практическую школу для пріобрѣтенія государственныхъ политическихъ знаній. Хотя выдѣленная земскимъ учрежденіемъ компетенція весьма скромно ограничивается ихъ заботы дѣлами мѣстныхъ хозяйственныхъ польвъ и нуждъ, но эти дѣла весьма въ тѣсной связи съ общимъ финансовымъ законодательствомъ страны, съ дѣломъ народнаго образованія, народнаго здоровья, народной экономіи, словомъ—со всею совокупностью дѣлъ и вопросовъ, составляющею предметъ государственныхъ политическихъ знаній. Нѣтъ ничего удивительнаго, что собравшіеся, на основаніи Положенія 1864 г., въ первый разъ земскія собранія, не имѣя предъ собою никакого прошедшаго, никакого опыта, Поставили для своего разрѣшенія цѣлую массу вопросовъ, на разъясненіе которыхъ у нихъ не было ни средствъ, ни времени. Этимъ, можетъ быть, многіе постараются объяснить недостаточную подготовку земскихъ представителей для труднаго

дѣла, переданнаго имъ отъ правительства, но это рвеніе первыхъ земскихъ представителей находить себѣ и другое объясненіе. Нужно было осмотрѣть всю широкую область, въ которой придется дѣйствовать и гдѣ необходимо почти все создавать, такъ какъ изъ полученнаго—вполнѣ готоваго и удовлетворительнаго было весьма немного. Чрезвычайный интересъ представляютъ журналы первой сессіи нашихъ земскихъ собраний: въ нихъ можно видѣть уровень того политическаго образованія, которымъ владѣли первые земскіе представители. И безпристрастный изслѣдователь несомнѣнно долженъ будетъ признать стремленія громаднаго большинства первыхъ земскихъ представителей—какъ приступить къ изученію порученнаго имъ дѣла, такъ и положить труды къ разрѣшенію потребностей, казавшихся имъ неотложными. Отмѣчая далѣе чрезвычайное разнообразіе въ личныхъ силахъ различныхъ земскихъ собраний, нельзя не констатировать того важнаго, въ смыслѣ распространенія политическаго знанія, явленія, что достигнутое какимъ либо земствомъ предпріятіе особой важности, на починъ и развитіе котораго оказались въ данномъ земствѣ просвѣщенныя силы, вызываетъ подражаніе со стороны другихъ земскихъ собраний. Такимъ способомъ не только выдвинулись въ земскихъ собраніяхъ, но и стали болѣе или менѣе разрѣшаться два вопроса существенной важности—народная школа и санитарное дѣло. Чрезвычайно важенъ какъ для самихъ земскихъ собраний, такъ и для правительства, вопросъ: поднимается-ли и на сколько поднимается уровень политическихъ свѣдѣній земскихъ дѣятелей въ теченіе этихъ пятнадцати лѣтъ дѣятельности земскихъ учреждений? Поднятіе уровня можно ожидать какъ отъ 15-ти лѣтняго опыта практической дѣятельности, такъ и отъ того, что развившаяся въ эти годы какъ европейская, такъ и русская политическая литература не осталась же вполнѣ неизвѣстною земскимъ дѣятелямъ. Имѣются и средства для сравненія политическихъ возрѣній нынѣшнихъ земскихъ дѣятелей съ первыми представителями 1865 года—въ разсмотрѣніи ихъ журналовъ, куда заносятся какъ разсужденія земцевъ, такъ и описанія мѣропріятій, совершенныхъ земскими собраніями. Безпристрастный изслѣдователь опять придетъ къ выводу, что, не смотря на нѣкоторыя неблагоприятныя условія, въ которыхъ находятся земскія учреждения въ послѣднее время, что многіе изъ опытныхъ земскихъ дѣятелей

начинаютъ уклоняться отъ участія въ земскихъ собраніяхъ,—въ общемъ замѣтенъ постоянный прогрессъ. Сопоставленіе самыхъ журналовъ земскихъ собраній за нѣсколько лѣтъ, да и разсмотрѣніе ихъ за отдѣльный годъ, начинаетъ представлять, однако, чрезвычайную трудность вслѣдствіе подавляющей массы земскихъ изданій. Между тѣмъ, матеріалъ земскихъ работъ въ высшей степени важенъ, какъ для политическихъ наукъ, могущихъ только въ этихъ трудахъ найти жизненные данныя, требующія сопоставленій и анализа, такъ и для государственной политики. Прямой интересъ правительства—знать самымъ точнымъ образомъ, что дѣлается цѣлою совокупностью земскихъ учрежденій, какими политическими началами руководится страна, какъ великъ ростъ политическихъ знаній, распространяющихся въ обществѣ. Безъ этого, правительство не въ состояніи судить ни о томъ, на сколько удовлетворяютъ его цѣли имъ же созданныя административныя единицы мѣстнаго самоуправленія, ни о томъ, какъ поднимать свою собственную администрацію и какія обязанности принимать прямо на себя. Великую услугу въ этомъ отношеніи совершаетъ Императорское Вольное Экономическое общество, предпринявшее изданіе „Земскаго Ежегодника“¹⁾. Если, что весьма вѣроятно, у этого ученаго общества не окажется средствъ для продолженія столь дорогаго изданія, еще мало окупающагося, такъ какъ дѣйствительная потребность въ немъ будетъ понята только черезъ нѣсколько лѣтъ, когда уже безъ посредства „Ежегодника“ невозможно будетъ собрать справокъ о тѣхъ или другихъ мѣропріятіяхъ земскихъ собраній,—за продолженіе этого дѣла придется приняться самому правительству. Будетъ, конечно, невыгодно, если произойдетъ перерывъ изданія: собрать упущенное будетъ и труднѣе и дороже. Но что придется продолжать изданіе, въ этомъ я нисколько не сомнѣваюсь. Земскія собранія въ цѣлой ихъ совокупности составятъ такую истинно-политическую силу Россіи, съ присущимъ имъ консервативнымъ направленіемъ, которое все болѣе и болѣе будетъ обращаться въ просвѣщенный консервативный элементъ страны, что имѣть о ихъ дѣятельности точнѣйшія свѣдѣнія составитъ дѣло наибольшаго правительственнаго интереса.

¹⁾ Недавно изданъ второй выпускъ «Земскаго Ежегодника», за 1877 г. подъ редакцію Ф. И. Шмигелъскаго.

Начало дѣятельности земскихъ учреждений, признанной со стороны правительства полезною и болѣе обезпечивающею хозяйственныя пользы и нужды губерніи и уѣзда, чѣмъ прежнія правительственныя учрежденія, побудило его привлечь къ подобному же самоуправленію и городскія общины, самостоятельный характеръ которыхъ, созданный законодательствомъ императрицы Екатерины II, уже значительно захудаль. Новое городское положеніе 1870 года, еще недавно начавшее примѣняться, открываетъ опять новое широкое поприще для общественной служебной дѣятельности городскихъ гласныхъ—поприще, на которомъ потребуется практически ознакомиться съ массою политическихъ вопросовъ, и прибѣгнуть тѣмъ или другимъ способомъ къ уясненію себѣ политическихъ истинъ. Правда, что въ дѣлѣ способности воспользоваться положеніемъ и выполнить то, что правительство возложило теперь на городскія думы, наши города представляютъ большое разнообразіе. Но нельзя не имѣть въ виду того проявившагося уже явленія, что совершаемое въ дѣлѣ улучшенія безопасности и благосостоянія большими городами, важнѣйшими нашими умственными центрами, вызываетъ подражанія со стороны менѣе богатыхъ и развитыхъ городовъ: до чего они не могутъ додуматься собственными средствами, то они берутъ какъ поучительный примѣръ отъ другихъ, имѣющихъ для нихъ значеніе политической истины, начинающей руководить и ихъ общественность.

Нельзя въ этому не присоединить, что въ послѣднее двадцатипятилѣтіе много расширился и еще одинъ практическій путь приобрѣтенія политическихъ знаній—дѣятельность органовъ союзнаго строя. Какая масса компаній, союзовъ, ассоціацій вырастаетъ и дѣйствуетъ въ послѣднія двадцать пять лѣтъ,—и каждая имѣетъ свое выборное управленіе, массу служащихъ, свою бухгалтерію, контроль и т. п. Если остановиться на обществахъ желѣзныхъ дорогъ, протянувшихся въ это царствованіе на десятки тысячъ верстъ, посмотрѣть на эти массы служащихъ, на эти сложные миллионные отчеты, на разсужденія государственной важности, открывающіяся на ихъ общихъ сѣздахъ, на экономическія и политическія сочиненія, явившіяся уже продуктомъ ихъ общихъ работъ, и т. п., то нельзя не убѣдиться, что эти учрежденія—по своему существу уже—проводники политическихъ знаній. То же пред-

ставляютъ и компаніи банковыхъ дѣлъ, начавшія у насъ нарождаться съ такою лихорадочною поспѣшностію, что правительству пришлось умѣрить энергію учредителей. Нечего и говорить, что въ меньшей степени, но также предъявляютъ спросъ на лицъ съ экономическимъ и политическимъ образованіемъ акціонерныя промышленныя компаніи, громаднѣйшій списокъ которыхъ составился въ послѣднія 25 лѣтъ. Но не меньшую важность, въ смыслѣ развитія политическихъ знаній, сравнительно съ промышленными компаніями, имѣютъ союзы и ассоціаціи какъ самопомощи, такъ и оказанія пособія другимъ. И рожденіе такихъ нельзя не привѣтствовать въ Россіи въ послѣднее время; между ними важнѣйшее мѣсто занимаютъ союзы благотворительныя и ссудосберегательныя товарищества.

Наконецъ, ученые общества, преслѣдуя свои спеціальныя научныя цѣли, составляютъ своимъ появленіемъ и дѣятельностью новый путь для распространенія политическихъ знаній, такъ какъ ихъ спеціальность имѣетъ непремѣнно извѣстное отношеніе къ наукамъ государственнымъ, вызываетъ уваженіе общества къ научному труду и убѣжденіе въ возможности получить помощь и руководство въ важнѣйшихъ случаяхъ практической жизни. Тѣ же ученые общества, которыя заняты разработкою вопросовъ экономическихъ, юридическихъ, политическихъ, даютъ прямой источникъ для распространенія въ обществѣ политическихъ знаній. А въ теченіе нынѣшняго царствованія немало образовалось новыхъ ученыхъ обществъ и успѣли значительно окрѣпить образовавшіяся прежде.

Подводя итоги во всему сказанному о ходѣ распространенія въ русскомъ обществѣ политическихъ знаній въ послѣднее двадцатипятилѣтіе, получаемъ слѣдующіе выводы:

1) Въ Россіи имѣются уже тѣ три пути, о которыхъ мечталъ Петръ Великій: преподаваніе политическихъ наукъ, политическая литература и практическая служебная дѣятельность органовъ правительственныхъ, общинныхъ и союзнаго строя.

2) Реформы нынѣшняго царствованія вызвали извѣстное расширеніе каждаго изъ этихъ путей.

3) Доставленное этимъ путямъ извѣстное расширеніе оказало

уже содѣйствіе ихъ взаимному другъ на друга вліянію и взаимной помощи.

4) Распространеніе политическихъ свѣдѣній въ русскомъ обществѣ дѣлаетъ несомнѣнные, хотя и недостаточные еще успѣхи.

5) Степени ихъ распространенія будетъ соответствовать успѣхъ дѣйствительнаго осуществленія великихъ реформъ нынѣшняго царствованія, развитіе администраціи правительственной, общинной и союзнаго строя, и торжество изстаринныхъ политическихъ началъ Русской земли.

6) При несомнѣнности поднимающагося уровня политическихъ знаній русскаго общества, обезпечивающаго развитіе его консервативныхъ элементовъ, временныя замѣшательства не представляютъ особаго страха и не мѣшаютъ смотрѣть свѣтло на будущее: съ направленіемъ, даннымъ странѣ Царемъ-Освободителемъ, съ необходимымъ полнѣйшимъ развитіемъ положенныхъ Имъ реформъ, политическія истины могутъ дѣлаться все болѣе и болѣе достояніемъ русскаго общества.

И. Е. Андреевскій.